

Na temelju članka 47. stavaka 2. i 4. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, br. 79/07., 113/08., 43/09., 130/17., 114/18., 47/20., 134/20. i 143/21.) i članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15., 118/18., 31/20. i 20/21.) te članka 9.a Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, br. 85/15., 121/16., 99/18., 25/19., 98/19., 32/20., 42/20. i 126/21.) i članka 57.a Zakona o trgovini („Narodne novine“, br. 87/08., 116/08., 76/09., 114/11., 68/13., 30/14., 32/19., 98/19. i 32/20.) Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske, 28. veljače 2022., donosi

## ODLUKU

o izmjenama Odluke o nužnim epidemiološkim mjerama kojima se ograničavaju okupljanja i uvode druge nužne epidemiološke mjere i preporuke radi sprečavanja prijenosa bolesti COVID-19 putem okupljanja

### I.

U Odluci o nužnim epidemiološkim mjerama kojima se ograničavaju okupljanja i uvode druge nužne epidemiološke mjere i preporuke radi sprečavanja prijenosa bolesti COVID-19 putem okupljanja („Narodne novine“, br. 119/21., 129/21., 138/21., 142/21., 145/21., 4/22 i 13/22) točka III. mijenja se i glasi:

„Nužne epidemiološke mjere iz točke I. ove Odluke su:

- zabrana održavanja svih javnih događaja i okupljanja na otvorenim prostorima na kojima je prisutno više od 100 osoba na jednom mjestu, osim ako se radi o javnom događanju ili okupljanju na kojem sudjeluje najviše 200 osoba s EU digitalnim COVID potvdama
- zabrana održavanja svih javnih događanja i okupljanja u zatvorenim prostorima na kojima je prisutno više od 50 osoba na jednom mjestu, osim ako se radi o javnom događanju ili okupljanju na kojem sudjeluje najviše 100 osoba s EU digitalnim COVID potvdama
- javna događanja te okupljanja i svečanosti svih vrsta, izuzev kino projekcija koje su započele najkasnije do 23,00 sata te svadbenih svečanosti na kojima svi prisutni posjeduju EU digitalne COVID potvrde, mogu trajati najdulje do 24,00 sata
- na pogrebima, posljednjim ispraćajima i polaganjima urni obvezno je nošenje zaštitnih maski ili maski za lice, sućut ožalošćenima se ne smije izražavati bliskim kontaktom, a uprave groblja obvezne su nadzirati pridržavanje protuepidemijskih mjera
- ograničenje radnog vremena za pekarnice i trgovine kruhom i pekarskim proizvodima do 24,00 sata
- zabrana prodaje alkoholnih pića u vremenu od 24:00 do 06:00 sati
- ograničavanje rada ugostiteljskih objekata i obiteljskih poljoprivrednih gospodarstava koja pružaju ugostiteljske usluge na način da hranu, piće, napitke i slastice mogu usluživati isključivo gostima koji sjede za stolovima, uz strogo

pridržavanje propisanih epidemioloških mjera i posebnih preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo (ograničenje broja gostiju koji istovremeno smiju biti u objektu, održavanje fizičkog razmaka od najmanje 1,5 metra između pojedinih skupina gostiju, korištenje medicinskih maski ili maski za lice dok se ne sjedi za stolom i konzumira jelo, piće ili napitci, prozračivanje, čišćenje i dezinficiranje prostora, i dr.) , a radno vrijeme može se odrediti u trajanju od 06:00 do 24:00 sata

- održavanje privatnih svečanosti i okupljanja svih vrsta (uključujući i svadbene svečanosti) u ugostiteljskim i drugim objektima dopušteno je uz pridržavanje svih propisanih epidemioloških mjera ako na svečanosti nije prisutno više od 20 osoba, a ako na privatnoj svečanosti svi prisutni posjeduju EU digitalne COVID potvrde, onda na takvoj svečanosti može biti prisutno do 50 osoba, s iznimkom svadbenih svečanosti koje se uređuju u točki V. ove Odluke
- radno vrijeme casina, automat klubova i uplatnih mjesta za klađenje može se odrediti u trajanju od 08:00 do 24:00 sata
- strogo pridržavanje protuepidemijskih mjera u teretanama i fitness centrima
- strogo pridržavanje protuepidemijskih mjera prilikom održavanja radionica, dječjih igraonica i pružanja zabavnih i rekreacijskih usluga u zatvorenima prostorima (rođendaonice, zabavni i obiteljski parkovi i sl.)
- održavanje amaterskih kulturno umjetničkih izvedbi, programa i manifestacija dopušteno je uz strogo pridržavanje propisanih epidemioloških mjera i posebnih preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, s time da je za održavanje izvedbi, programa i manifestacija u zatvorenim prostorima uvjet da svi prisutni (izvođači, gledatelji i dr.) posjeduju EU digitalne COVID potvrde
- održavanje sajmovia i drugih oblika gospodarskih i turističkih događanja ili priredbi gdje se prodaju, izlažu ili prikazuju proizvodi u zatvorenim prostorima dopušteno je samo uz pridržavanje preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo i ako organizator osigura da u prostore u kojima se održavaju mogu ulaziti samo osobe koje posjeduju EU digitalnu COVID potvrdu (izlagači, posjetitelji, tehničko osoblje itd.)
- obvezno korištenje maski za lice ili medicinskih maski na sajmovima i drugim oblicima gospodarskih događanja ili priredbama gdje se prodaju, izlažu ili prikazuju proizvodi na otvorenim prostorima
- konferencije i kongresi mogu se održavati samo ako svi prisutni posjeduju EU digitalne COVID potvrde i uz korištenje medicinskih maski ili maski za lice te pridržavanje svih propisanih epidemioloških mjera i posebnih preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, a osobito održavanja fizičke distance
- sportska natjecanja i treninzi mogu se održavati samo bez gledatelja i uz strogo pridržavanje svih propisanih epidemioloških mjera i posebnih preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo, a organizatori su obvezni osigurati da se svi sportaši i nužno tehničko osoblje koje je prisutno pridržavaju propisanih epidemioloških mjera
- škole stranih jezika obvezne su svoju djelatnost obavljati uz strogo pridržavanje propisanih epidemioloških mjera

- auto škole teorijski dio mogu održavati samo online ili na drugi način za održavanje kontakata na daljinu, satovi vožnje mogu trajati najviše 45 minuta uz obvezno mjerenje tjelesne temperature prije ulaska u automobil, pauza između dva kandidata mora biti minimalno 10 minuta za prozračivanje i dezinfekciju automobila te se mora voditi evidencija svih polaznika na satovima vožnje
- obvezno korištenje medicinskih maski ili maski za lice na umjetničkim izvedbama i programima (osim za izvoditelje) koji se održavaju u zatvorenim prostorima
- obvezno korištenje medicinskih maski ili maski za lice na kino projekcijama i izložbama u muzejskim, galerijskim i ostalim izložbenim prostorima u zatvorenom
- obvezno korištenje medicinskih maski ili maski za lice na sjednicama predstavničkih tijela
- preporuka da se vjerski obredi kad god je to moguće prenose putem radijskih i televizijskih programa ili na drugi način koji će omogućiti vjernicima da prisustvuju vjerskom obredu bez dolaska u vjerske objekte, a ako se vjerski obredi održavaju uz prisustvo vjernika, vjernici su obvezni nositi zaštitne maske ili maske za lice
- preporuka jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da ne organiziraju i ne omogućavaju javna događanja i okupljanja većeg broja osoba, osim ako će na javnom događanju ili okupljanju sudjelovati samo osobe koje posjeduju EU digitalnu COVID potvrdu.

Organizatori javnih događanja i okupljanja na kojima će biti prisutne samo osobe koje posjeduju EU digitalnu COVID potvrdu obvezni su, najkasnije sedam (7) dana prije održavanja, obavijest o namjeri organizacije takvog okupljanja, s naznakom mjesta i vremena održavanja te očekivanog broja prisutnih osoba, dostaviti stožeru jedinice lokalne samouprave na čijem području će se takvo javno događanje, odnosno okupljanje održati.

Ugostiteljski objekti dostavu, odnosno isporuku hrane, pića, napitaka i slastica mogu obavljati uz pridržavanje svih protuepidemijskih mjera na jedan od sljedećih načina:

- osobnim preuzimanjem pred ulazom u ugostiteljski objekt bez ulaska u njega
- dostavom iz ugostiteljskog objekta vlastitim dostavnim vozilom
- dostavom iz ugostiteljskog objekta na temelju ugovora o poslovnoj suradnji sklopljenim između ugostitelja i treće osobe (pravne osobe ili fizičke osobe – obrtnika), koji su registrirani i upisani u Upisnik subjekata u poslovanju s hranom
- takozvanim „drive in“ načinom.“

## II.

U točki IV. stavku 1. riječi: „ 50 osoba“ zamjenjuju se riječima: „100 osoba“.

## III.

U točki VI. stavci 2. i 3. mijenjaju se i glase:

„Broj gledatelja te tehničkog i organizacijskog osoblja koji mogu biti prisutni na sportskom natjecanju u zatvorenom prostoru ovisi o kapacitetu tribina.

Za natjecanja koja se održavaju u zatvorenim prostorima na svakoj tribini može biti popunjeno najviše 50% kapaciteta tribine.“.

**IV.**

U točki VIII. stavku 1. riječi: „Protuepidemijska mjera iz točke III. stavka 1. podstavka 2.“ zamjenjuju se riječima: „Protuepidemijske mjere iz točke III. stavka 1. podstavaka 1. i 2.“

**V.**

Točka XIV. mijenja se i glasi:

„Nužne epidemiološke mjere iz ove Odluke određuju se u trajanju do 31. ožujka 2022.“

**VI.**

Ova Odluka zajedno s obrazloženjem objavit će se na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske za sprečavanje širenja zaraze koronavirusom, na adresi: <https://civilna-zastita.gov.hr/odluke-stozera-civilne-zastite-rh-za-sprecavanje-sirenja-zaraze-koronavirusom/2304>.

**VII.**

Ova Odluka objavit će se u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. ožujka 2022.

KLASA: 810-06/20-01/7

URBROJ: 511-01-300-22-491

Zagreb, 28. veljače 2022.

**NAČELNIK STOŽERA  
POTPREDSJEDNIK VLADE  
I MINISTAR UNUTARNJIH POSLOVA**

**dr. sc. Davor Božinović**



Dostaviti:

1. Operativnom centru Civilne zaštite, na daljnju dostavu
2. Pismohrani

## OBRAZLOŽENJE

*U skladu s točkom 13. rješenja Ustavnog suda broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. ([www.usud.hr](http://www.usud.hr)), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske u suradnji s Ministarstvom zdravlja i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo daje obrazloženje Odluke o izmjenama Odluke o nužnim epidemiološkim mjerama kojima se ograničavaju okupljanja i uvode druge nužne epidemiološke mjere i preporuke radi sprečavanja prijenosa bolesti COVID-19 putem okupljanja (Narodne novine, br. 24 /22.)*

**1.** Odluku o nužnim epidemiološkim mjerama kojima se ograničavaju okupljanja i uvode druge nužne epidemiološke mjere i preporuke radi sprečavanja prijenosa bolesti COVID-19 putem okupljanja (u daljnjem tekstu: Odluka/2021 donio je Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Stožer civilne zaštite) 5. studenoga 2021. na temelju članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, br. 79/07., 113/08., 43/09., 130/17., 114/18. i 47/20.), u vezi s člankom 18. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, br. 47/20.) i člankom 5. Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti („Narodne novine“, br. 134/20.), članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“, br. 82/15., 118/18., 31/20. i 20/21.) te članka 9.a Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti („Narodne novine“, br. 85/15., 121/16., 99/18., 25/19., 98/19., 32/20. i 42/20.) i članka 57.a Zakona o trgovini („Narodne novine“, br. 87/08., 116/08., 76/09., 114/11., 68/13., 30/14., 32/19., 98/19. i 32/20.). Objavljena je u „Narodnim novinama“, br. 119 od 5. studenoga 2021., a stupila je na snagu 6. studenoga 2021.

**2.** Odluka/2021 je do sada novelirana šest puta.

Prvi put je novelirana 30. studenoga 2021. („Narodne novine“, br. 129/21.) kada je produljeno trajanje uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 15. prosinca 2021.

Drugi put je novelirana 15. prosinca 2021. („Narodne novine“, br. 138/21.) kada je ovlast odobravanja javnih događanja ili okupljanja s više od 100 osoba na otvorenim prostorima delegirana s Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo na županijske zavode za javno zdravstvo te je trajanje uvedenih nužnih epidemioloških mjera produljeno do 31. prosinca 2021.

Treći put je novelirana 23. prosinca 2021. („Narodne novine“, br. 142/21.) kada je na dane 24. prosinca 2021. i 31. siječnja 2021. bilo iznimno omogućeno održavanje javnih događanja i okupljanja do 02.00 sata idućeg dana, a isto je iznimno omogućeno i za rad ugostiteljskih objekata.

Četvrti put je novelirana 29. prosinca 2021. („Narodne novine“, br. 145/21.) kada je produljena primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. siječnja 2022., a Odluka/2021 dopunjena je odredbom kojom se omogućuju, u slučaju bitno izmijenjenih okolnosti, njezine izmjene i dopune i prije isteka roka do kojeg su nužne epidemiološke mjere određene (to jest do 31. siječnja 2022.).

Peti put je novelirana 08. siječnja 2022. („Narodne novine“ br. 4/22) kada su uvedene strože nužne epidemiološke mjere u odnosu na tada postojeće, a koje su se u prvom

redu odnosile na ograničavanje okupljanja i pojačano korištenje medicinskih maski i maski za lice te je uvedena i obveza za poslodavce – da organiziraju rad od kuće kad god je to moguće.

Šesti put novelirana je 31. siječnja 2022. („Narodne novine“, br. 13/22.) kada je produljeno trajanje uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 28. veljače 2022.

**3.** Europski centar za kontrolu i prevenciju bolesti (European Centre for Disease Prevention and Control, u daljnjem tekstu: ECDC) u dokumentu „Procjena daljnjeg širenja i potencijalnog utjecaja zabrinjavajuća varijanta SARS-CoV-2 Omicron u EU/EEA, 19. verzija“ (European Centre for Disease Prevention and Control. Assessment of the further spread and potential impact of the SARS-CoV-2 Omicron variant of concern in the EU/EEA, 19th update – 27 January 2022. ECDC: Stockholm; 2022.) 27. siječnja 2022. navodi da varijanta virusa SARS-CoV-2 Omicron (VOC) brzo zamjenjuje varijantu virusa SARS-CoV-2 Delta u većini zemalja Europske unije. ECDC dalje navodi da je u usporedbi s ranijim cirkulirajućim varijantama virusa manje vjerojatno da će infekcije varijantom Omicron dovesti do teške kliničke slike koja zahtijeva hospitalizaciju ili prijem u jedinice intenzivne skrbi. ECDC također ističe da rezultati matematičkog modeliranja pokazuju da postoji znatan udio populacije koji je ranjiv na teške ishode u svim zemljama EU/EEA, posebno u onima s nižom procijepljenošću stanovništva.

Niži cjepni obuhvat u odnosu na većinu zemalja EU, zahtijevao je u Hrvatskoj povećani oprez tijekom petog vala pandemije. Nakon vrlo intenzivne uzlazne krivulje petog vala uzrokovanog Omicron varijantom, broj novooboljelih u Hrvatskoj je od 26. siječnja 2022. u kontinuiranom stabilnom padu. Smanjeno je i opterećenje bolničkog sustava što se manifestira stabilnim padom broja novohospitaliziranih i broja oboljelih koji zahtijevaju liječenje u jedinicima intenzivnog liječenja, uključujući invazivne oblike liječenja kao što su mehanička ventilacija i ECMO. Od 1. veljača u padu je dnevni broj osoba koje su preminule sa ili od COVID-19, pa sedmodnevni prosjek preminulih 1. veljače iznosi 55,86 dok 26. veljače pada na 34,14 što je približno razini preminulih na završetku četvrtog vala (15. siječnja 2022. sedmodnevni prosjek preminulih iznosi 33,14). Time aktualna epidemiološka situacija upućuje na zaključak da se značajno povećao udio imunog stanovništva kao posljedica prirodnog prokuživanja (kontakt s virusom) i cijepjenja. Što se tiče prirodne prokuženosti preboljenjem, treba istaknuti da je od ukupno zaraženih 1,05 milijuna slučajeva u Hrvatskoj tijekom cijele pandemije, najmanje 357.000 zabilježeno tijekom petog vala što je gotovo svaki treći slučaj zaraze.

Uzimajući u obzir aktualnu epidemiološku situaciju moguće je oprezno ublažavanje uvedenih nužnih epidemioloških mjera koje se odnose na okupljanja iz slijedećih razloga:

- zbog osobitosti Omicron varijante virusa SARS-CoV-2, s obzirom na to da je Omicron varijanta virusa toliko zarazna da je praktički nemoguće izbjeći infekciju u svakodnevnom životu, značajno se povećao udio imunog stanovništva kao posljedica prirodnog prokuživanja (kontakt s virusom) i cijepjenja.

- imunost stečena cijepljenjem i preboljenjem bolesti tj. prirodnim prokuživanjem smanjuje rizik od teških oblika bolesti, hospitalizacije i smrti od bolesti COVID-19, čime

je smanjen rizik ponovnog opterećenja bolničkog sustava zbog bolesti uzrokovane Omicron varijantom virusa.

- sprječavanje transmisije virusa i infekcije na okupljanjima s povećanim brojem sudionika, uzimajući u obzir stečenu imunost populacije, može se na zadovoljavajućoj razini osigurati nošenjem medicinskih maski ili maski za lice u zatvorenom prostoru, pojačanom higijenom i dezinfekcijom ruku, održavanjem nešto umanjenog ali još uvijek povećanog fizičkog razmaka u odnosu na uobičajeno ponašanje prije pandemije, provjetravanjem zatvorenih prostorija, te predočenjem EU digitalnih COVID potvrda prilikom održavanja pojedinih vrsta okupljanja.

Također, cijepljenje je još uvijek najefikasnija mjera za sprječavanje teških oblika bolesti, hospitalizacije i smrti od bolesti COVID-19 te se i dalje svim građanima koji se do sada nisu cijepili omogućava cijepljenje.

**4.** Stožer civilne zaštite u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo utvrdio je, razmatrajući dokumente ECDC-a i aktualnu epidemiološku situaciju da je, unatoč povoljnom razvoju epidemiološke situacije, još uvijek potreban oprez prilikom održavanja raznih većih okupljanja i da se ublažavanju uvedenih nužnih epidemioloških mjera koje se odnose na okupljanja treba pristupiti oprezno i postepeno. Sukladno tome donijeta je Odluka o izmjenama Odluke o nužnim epidemiološkim mjerama kojima se ograničavaju okupljanja i uvode druge nužne epidemiološke mjere i preporuke radi sprečavanja prijenosa bolesti COVID-19 putem okupljanja (u daljnjem tekstu: ova Odluka) kojom su pojedine epidemiološke mjere koje se odnose na okupljanja ublažavaju.

**5.** U skladu s navedenim u točkama 3. i 4. ovog Obrazloženja točkom I. i II. ove Odluke omogućeno je da se od 1. ožujka 2022. na javnim događanjima i okupljanjima na otvorenim prostorima može bez posjedovanja EU digitalnih COVID potvrda okupiti 100 umjesto 50 osoba, a na okupljanjima u zatvorenim prostorima 50 umjesto 25 osoba. Također, za dopuštena okupljanja s posjedovanjem EU digitalnih COVID potvrda više neće biti potrebna suglasnost nadležnog stožera jedinice lokalne samouprave.

**6.** Točkom III. ove Odluke za sportska natjecanja koja se, iznimno, održavaju uz prisustvo gledatelja koji posjeduju EU digitalne COVID potvrde, ukida ograničenje maksimalne popunjenosti pojedine tribine od 40%, a u zatvorenim prostorima popunjenost može biti maksimalno 50% tribine, a ne 20% kao do sada.

**7.** Točkom IV. ove Odluke izjednačavaju se uvjeti za održavanje profesionalnih umjetničkih izvedbi i programa... na otvorenim prostorima s uvjetima za održavanje u zatvorenim prostorima.

**8.** Točkom V. ove Odluke produžuje se primjena uvedenih nužnih epidemioloških mjera do 31. ožujka 2022.

**9.** Ustavni sud Republike Hrvatske naveo je u rješenju broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. ([www.usud.hr](http://www.usud.hr)) da „od donositelja mjera očekuje da mjere koje donosi (naređuje) ubuduće sadržavaju obrazloženje na temelju kojeg će adresati tih mjera, kao i javnost, biti upoznati s razlozima zbog kojih je pojedina mjera donesena ...“. Sukladno tome, u točki VI. ove Odluke određeno je da se ona zajedno s

obrazloženjem objavljuje na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju sve odluke Stožera civilne zaštite.

**10.** U točki VII. ove Odluke određeno je da se objavljuje u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 1. ožujka 2022. Ova se Odluka u „Narodnim novinama“ objavljuje bez obrazloženja jer se odluke koje Stožer civilne zaštite donosi u provedbi članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti smatraju „drugim propisima“ u smislu članka 125. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske, što je utvrdio Ustavni sud u točki 33.1. rješenja broj: U-I-1372/2020 i dr. od 14. rujna 2020. („Narodne novine“, br. 105/20.), u točki 8. rješenja broj: U-II-5417/2021 od 21. prosinca 2021. ([www.usud.hr](http://www.usud.hr)), i dr.